

# Programa de impulso a la construcción sostenible en Andalucía 2014/2015



Agencia Andaluza de la Energía  
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, INNOVACIÓN, CIENCIA Y EMPLEO



UNIÓN EUROPEA  
Fondo Europeo  
de Desarrollo Regional





1. Impulso a la construcción sostenible	3
2. Finalidad y objetivos	4
3. Beneficiarios	5
4. Principales actuaciones	
4.1. Ciudadanos particulares	8
4.2. Comunidades de vecinos	10
4.3. Empresas	11
Medidas de alta eficiencia energética	12
5. Gastos y cuantía de los incentivos	14
6. Acceso a los incentivos	17
7. Financiación para los proveedores	20
8. Claves del Programa y novedades	21



# 1 Impulso a la construcción sostenible

A través del fomento de un modelo de construcción que conlleve un compromiso con la gestión de los bienes, el uso eficiente de la energía y adaptado al lugar, la necesaria protección ambiental y el desarrollo urbanístico equilibrado.



El Programa de incentivos se enmarca dentro de este impulso que se busca dar a la construcción y rehabilitación sostenible, y se configura como una medida extraordinaria y urgente, necesaria para reducir la tasa de desempleo y la factura energética en hogares y empresas, gracias a las inversiones en medidas de eficiencia energética y uso de energías renovables.

Medida alineada con los objetivos de la Unión Europea, que manifiesta la necesidad de reducir el consumo energético en los edificios, responsables del 40 % del consumo de energía de la Unión, creando oportunidades de crecimiento y de empleo en el sector de la construcción.



## 2 Finalidad y objetivos

El Programa está dirigido a incentivar económicamente a ciudadanos, empresas y entidades que promuevan la realización de inversiones para el ahorro y eficiencia energética y el uso de energías renovables.

Mediante los incentivos a las obras de rehabilitación, reforma, adecuación al uso e instalaciones eficientes, se busca dinamizar el sector de la construcción, reduciendo su tasa de desempleo, a la vez que se mejora la situación energética del parque edificatorio andaluz. Se prevé:



### Impulso a la reactivación económica

68.000 actuaciones con una inversión de 250 millones de euros y la intervención de cerca de 10.000 empresas proveedoras de los bienes y servicios incentivados.



### Uso de la energía más eficiente y adaptada al lugar

Ahorro y diversificación energética cercano a 66.000 toneladas equivalentes de petróleo al año, gracias a las actuaciones previstas, evitando la emisión anual de más de 168.000 toneladas de dióxido de carbono.









### Reducción de la factura energética de hogares y empresas

Ahorro económico de más de 500 millones de euros en empresas, ciudadanos, comunidades de vecinos y otras entidades.

### 3 Beneficiarios

Personas físicas y jurídicas, así como las entidades sin personalidad jurídica, quedando, en general, excluidos los organismos o entidades públicas que tengan la consideración de poder adjudicador.

Entre ellos, se encuentran:

-  Ciudadanos particulares,
-  Comunidades de propietarios o cooperativas de viviendas,
-  Empresas privadas y autónomos,
-  Asociaciones, fundaciones y demás entidades sin ánimo de lucro,
-  Otras agrupaciones de personas físicas o jurídicas,
-  Comunidades de bienes o cualquier otro tipo de unidad económica.



Como receptores de un incentivo público, los beneficiarios deberán cumplir las condiciones del Programa y, en particular, encontrarse al corriente de sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social, así como colaborar en las actuaciones de comprobación que realice la Agencia Andaluza de la Energía.

## 4 Principales actuaciones

Las actuaciones objeto de incentivo se agrupan bajo dos modalidades:



Obras de adecuación energética de edificios para conseguir su mejor comportamiento térmico y/o condiciones de iluminación natural.



Dotación de instalaciones energéticamente eficientes, que permiten el ahorro de energía en la generación, distribución y uso de la energía, así como el aprovechamiento de energías renovables.

Las intervenciones de reforma o adecuación se realizan siempre sobre edificios existentes, que se encuentran en uso o constituyen establecimientos o locales de nueva apertura o que son objeto de cambio de uso, realizándose o previéndose realizar en ellos una actividad económica.











## 4.1. Ciudadanos particulares


Obras de **adecuación energética** de las viviendas, entre las que se encuentran:


 Revestimiento de cerramientos y cubierta con material aislante térmico,


 Disposición de aislamiento en suelos en contactos con el terreno o con espacios no habitables,


 Insuflado de material aislante en huecos de muros externos,


 Renovación de ventanas, con la inclusión de nuevas ventanas de alto aislamiento térmico.

 Dotación de cerramiento o acristalamiento de terrazas techadas.


 Disposición de protectores solares, incluso toldos,


 Incorporación de elementos que permiten la iluminación natural, como nuevos huecos acristalados o ventanas.


 Demolición de tabiques que impiden el paso de la luz natural, con o sin incorporación de tabiques de pavés,


 Soluciones bioclimáticas para la ventilación y sombreado de la vivienda.


Dotación de **infraestructuras energéticamente eficientes**, entre las que se encuentran:


 Pequeños equipos o instalaciones solares para generación de agua caliente.


 Generación de energía eléctrica para consumo propio mediante instalación fotovoltaica.


 Pequeños equipos de biomasa, que usan leña o briquetas como combustible, para la calefacción y/o generación de agua caliente,

 Estufas o termoestufas que usan pellets de madera como combustible.

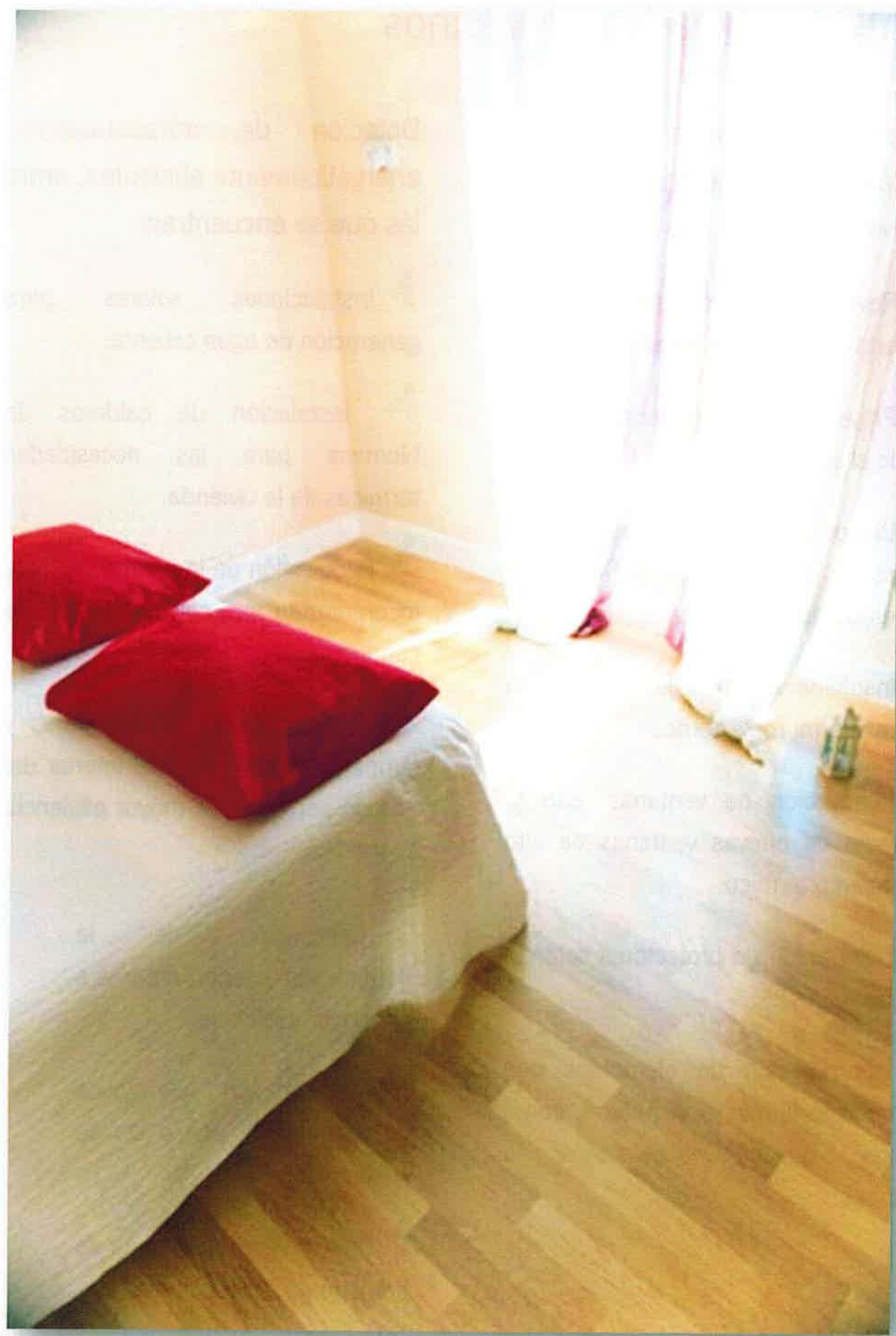
 Instalación de calderas de biomasa para las necesidades térmicas de la vivienda.

 Renovación de calentadores, a gas, de agua caliente por otros termostáticos y sin llama piloto.

 Mejora de instalación de climatización o centralización, basada en bomba de calor inverter,


 Equipos e instalación para el control domótico de la vivienda.








## 4.2. Comunidades de vecinos


Obras de **adecuación energética** de las viviendas, entre las que se encuentran:


 Revestimiento de cerramientos y cubierta con material aislante térmico,


 Proyecto de material aislante desde el exterior,

 Disposición de aislamiento en suelos en contacto con el terreno o con espacios no habitables,


 Insuflado de material aislante en huecos de muros externos,


 Renovación de ventanas, con la inclusión de nuevas ventanas de alto aislamiento térmico.


 Disposición de protectores solares, incluso toldos,


 Incorporación de elementos que permiten la iluminación natural, como nuevos huecos acristalados o ventanas.


Dotación de **infraestructuras energéticamente eficientes**, entre las que se encuentran:


 Instalaciones solares para generación de agua caliente.


 Instalación de calderas de biomasa para las necesidades térmicas de la vivienda.

 Renovación de la central térmica, incorporando una caldera, a gas, de condensación,

 Renovación de las luminarias y lámparas existentes en el interior del edificio por otras de mayor eficiencia energética.

 Renovación de la iluminación exterior, en aras a su mayor eficiencia,


 Optimización energética de ascensores, con o sin su sustitución,


 Renovación de grupos de bombeo de agua potable.





## 4.3. Empresas


Obras de **adecuación energética** de los **edificios**, entre las que se encuentran:


 Revestimiento de cerramientos y cubierta con material aislante térmico,


 Proyectado de material aislante desde el exterior,


 Disposición de aislamiento en suelos en contactos con el terreno o con espacios no habitables,

 Insuflado de material aislante en huecos de muros externos,


 Renovación de ventanas, con la inclusión de nuevas ventanas de alto aislamiento térmico.


 Disposición de protectores solares, incluso toldos,


 Incorporación de elementos que permiten la iluminación natural, como nuevos huecos acristalados o ventanas,


 Demolición de tabiques que impiden el paso de la luz natural, con o sin incorporación de tabiques de pavés o tabiques divisorios (mamparas).


Dotación de **infraestructuras energéticamente eficientes**, entre las que se encuentran:


 Instalaciones solares para generación de agua caliente.


 Instalación de calderas de biomasa para las necesidades térmicas **del edificio**.


 Renovación de la central térmica, incorporando una caldera, a gas, de condensación,

 Renovación de las luminarias y lámparas existentes en el interior del edificio por otras de mayor eficiencia energética.

 Renovación de la iluminación exterior, en aras a su mayor eficiencia,

 Renovación de rótulos luminosos por otros de alta eficiencia energética,

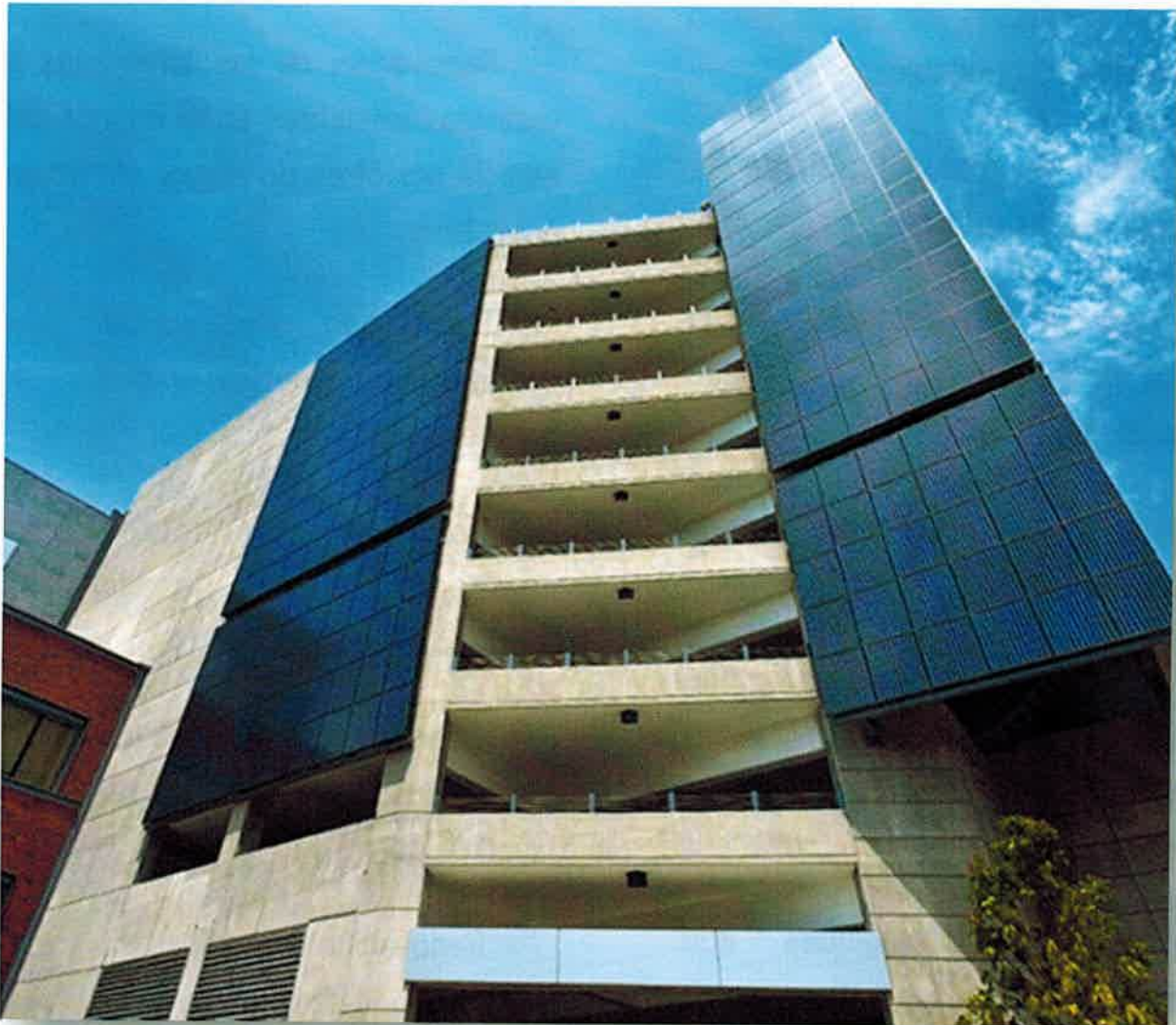
 Optimización energética de ascensores, con o sin su sustitución,

 Renovación de equipos e instalaciones de climatización e instalaciones de refrigeración.

# Medidas de alta eficiencia energética

A efectos de su valoración con un mayor porcentaje de incentivo, se definen una serie de medidas, denominadas de alta eficiencia energética, que, cumpliendo los requisitos mínimos que corresponden, en cada caso, a las especificaciones realizadas “de eficiencia energética”, aportan un mayor alcance energético a las actuaciones objeto de los incentivos.

Entre las medidas de “alta eficiencia energética” se encuentra la disposición de material aislante o huecos acristalados con baja transmitancia térmica, esto es con mayor capacidad aislante, el uso de sistemas de control, regulación y seguimiento de la energía o la utilización de equipos de generación energética de alto rendimiento y mayor aprovechamiento de las energías renovables.





## 5 Gastos y cuantía de los incentivos

Se incentivan todos aquellos costes que resultan necesarios para el cumplimiento de la finalidad de las actuaciones objeto del incentivo.

A efectos del cálculo del incentivo, se distinguen:



Los costes incentivables directamente vinculados o inherentes a la propia actuación, entre los que están:

Gastos de obra civil directamente vinculados a la actuación incentivable.

Instalaciones, equipos y elementos auxiliares.

Montaje, desmontaje o demolición de elementos existentes.

Equipos para la medición, seguimiento, control y gestión de las instalaciones y actuaciones incentivables, incluidos los elementos que permiten difundir los resultados energéticos y medioambientales ligados a las actuaciones realizadas.

Proyectos, dirección facultativa y gestión energética, que deberán ser objeto de solicitud diferenciada en el caso de actuaciones de “Obras de adecuación energética de edificios”.



Los costes incentivables de adecuación de los elementos de las edificaciones afectadas por la realización de las medidas objeto de los incentivos.



## Importe de los incentivos

El incentivo se obtiene como un porcentaje de los costes incentivables.

Este porcentaje se establece en el texto del decreto ley que regula el Programa en función del tipo de actuación y las características de la misma, siendo más alto cuanto mejor es la actuación desde un punto de vista del ahorro y la eficiencia energética.

Los porcentajes fijados oscilan entre el 40 % y el 90 %.

El importe del incentivo se obtiene como suma del incentivo asociado a los costes directamente vinculados y del asociado a costes de adecuación de los elementos afectados por la reforma, calculados ambos aplicando el porcentaje que corresponda a la actuación.



Todos los costes de la actuación incentivada deben encontrarse de acuerdo a los precios de mercado, no siendo admisible una alteración de los precios de los bienes o servicios incentivados.



Los costes de adecuación estarán limitados a ciertos valores, de acuerdo con la actuación incentivada y el tipo de edificio.


Como ejemplo de coste de adecuación cabe citar el derivado de la aplicación de pintura de un cerramiento motivado por la renovación de una ventana que ha sido objeto de incentivo.




## 6 Acceso a los incentivos

El acceso a los incentivos siempre se realiza a través de la empresa proveedora del bien o servicio objeto del incentivo, que actúa como empresa colaboradora de la Agencia Andaluza de la Energía en la gestión y tramitación de los incentivos.

El solicitante/beneficiario de los incentivos, realiza, en el momento de firmar la solicitud del incentivo:

 La cesión de su representación, frente a la Agencia Andaluza de la Energía, a la empresa colaboradora.

 La cesión del derecho de cobro, siempre que la inversión sea inferior a 18.000 euros, IVA excluido.

En este caso, el pago del incentivo por parte de la Agencia Andaluza de la Energía, una vez verificados de conformidad los correspondientes requisitos, se realizará a la empresa colaboradora, quién sólo habrá cobrado del beneficiario la diferencia entre el coste total incentivable y el importe del incentivo.



Todos aquellos profesionales o empresas que proveen de forma directa los bienes y/o servicios que son incentivados podrán actuar como empresas colaboradoras.

Se contemplan cuatro tipos de empresas colaboradoras, que se corresponden con las tipologías de actuaciones incentivadas, pudiendo una misma empresa adherirse a uno o a todos ellos:



Empresas colaboradoras para los incentivos a las “Obras de adecuación energética de edificios”.



Empresas colaboradoras para actuar como gestores energéticos, que intervienen en la línea de incentivos “Proyectos, dirección facultativa y gestión energética”, asociados a obras igualmente incentivadas a través de la línea de “Obras de adecuación energética de edificios”.



Empresas colaboradoras para los incentivos a las instalaciones térmicas energéticamente eficientes en la edificación.




Empresas colaboradoras para los incentivos a las instalaciones eléctricas energéticamente eficientes en la edificación.


La empresa colaboradora deberá contar con la habilitación legal necesaria para proveer los bienes y servicios incentivados.


Las empresas autorizadas y colaboradoras en alguno de los Programas Específicos de la Orden de 4 de febrero de 2009, para el Desarrollo Energético Sostenible de Andalucía, se registrarán, por parte de la Agencia Andaluza de la Energía, como empresas colaboradoras en el nuevo Programa de Impulso a la Construcción Sostenible en Andalucía.





## Condiciones generales de acceso a los incentivos

 El procedimiento de concesión de incentivos se realiza en atención a la mera concurrencia de los requisitos en la persona o entidad perceptora, sin que se establezca una comparación de solicitudes.


 La ejecución y justificación de las actuaciones objeto de los incentivos será anterior al 30 de junio de 2015.

 Los beneficiarios deberán acreditar encontrarse al corriente de sus obligaciones tributarias y frente a la Seguridad Social, siendo una información que se deberá facilitar a la empresa colaboradora.

 No se contemplan los gastos que hayan sido iniciados, realizados, facturados o presentadas las comunicaciones previas o solicitudes de las correspondientes licencias urbanísticas con anterioridad a 01 de abril de 2014.

 Las solicitudes de las empresas se regirán por el Reglamento de minimis, lo que implica que la empresa declarará, en el momento de la solicitud, no haber recibido más de 200.000 euros en los tres últimos ejercicios en concepto de ayudas bajo dicho reglamento comunitario, debiéndose respetar este límite con el incentivo solicitado.



 No se incentivarán las actuaciones que hayan sido iniciadas, realizadas, facturadas o presentadas las comunicaciones previas o solicitudes de las correspondientes licencias urbanísticas con anterioridad a 01 de abril de 2014, ni aquellas de importe mayor de 18.000 euros, en las que la anterior circunstancia ocurra con anterioridad a la solicitud del incentivo.

## Los cinco pasos a dar por el beneficiario

Para importe de la **inversión inferior a 18.000 euros**, IVA excluido, la empresa colaboradora realizará una reserva de fondos, ejecutará, facturará y cobrará, con el correspondiente descuento, las actuaciones y tras todo ello, presentará la solicitud que le permitirá cobrar el incentivo que ya descontó a su cliente:

1

Informarse de las condiciones del Programa y de qué empresas se encuentran adheridas como empresas colaboradoras. Estas empresas les podrán asesorar sobre estas condiciones, que igualmente estarán disponibles en [www.agenciandaluzadelaenergia.es](http://www.agenciandaluzadelaenergia.es)

2

Recabar distintos presupuestos para elegir la opción más ventajosa.

Tenga en cuenta que no se incentivan actuaciones por encima del precio de mercado.

3

Requerir de Hacienda **Estatal**, **Autonómica** y **Seguridad Social** los correspondientes certificados que acreditan que el beneficiario se encuentre al corriente a efectos de obtener subvenciones. Estas gestiones se pueden realizar por Internet si se dispone de firma digital.

4

Asegurarse que la actuación a realizar es conforme al Programa y formalizar el encargo de ejecución de la misma a una de las empresas colaboradoras del Programa, aportándole información sobre identidad y sobre los certificados de estar al corriente.

5

Tras dar la conformidad sobre la ejecución de la actuación, pagar a la empresa colaboradora el importe de la inversión, donde ya se ha descontado el importe del incentivo. Tras ello, deberá firmar la solicitud del incentivo, donde se detallan las obligaciones que adquiere como beneficiario.



Para importe de la inversión **igual o superior a 18.000 euros**, IVA excluido, la empresa colaboradora comenzará presentando la solicitud, esperando a la resolución de concesión para la justificación de la misma, que se podrá realizar parcialmente, por, al menos, el 50 % de la actuación incentivada.

1

Informarse de las condiciones del Programa y de qué empresas se encuentran adheridas como empresas colaboradoras. Estas empresas les podrán asesorar sobre estas condiciones, que igualmente estarán disponibles en [www.agenciandaluzadelaenergia.es](http://www.agenciandaluzadelaenergia.es)

2

Recabar distintos presupuestos para elegir la opción más ventajosa. Estos presupuestos deberán ser, al menos, dos además del de la empresa colaboradora elegida, y los deberá facilitar a esta para su presentación ante la Agencia Andaluza de la Energía.

3

Requerir de Hacienda **Estatal, Autonómica y Seguridad Social** los correspondientes certificados que acreditan que el beneficiario se encuentre al corriente a efectos de obtener subvenciones. Estas gestiones se pueden realizar por Internet si se dispone de firma digital.

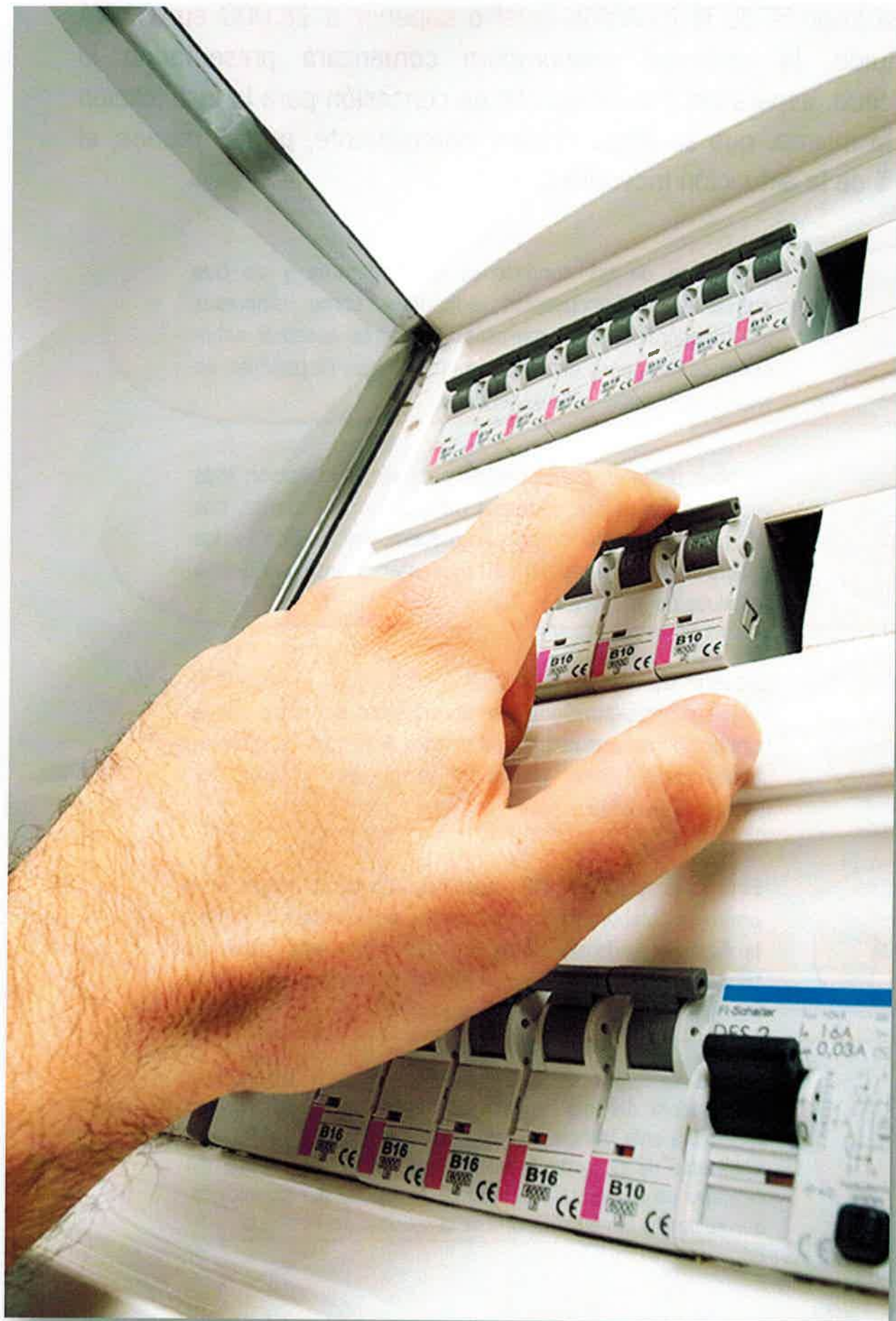
4

Firmar la solicitud del incentivo, donde autoriza a la empresa colaboradora a ostentar su representación frente a la Agencia Andaluza de la Energía, y tras ello iniciar los trámites para la realización de la actuación, incluido la correspondiente licencia urbanística.

5

Tras la ejecución de la actuación y pago a la empresa colaboradora del importe total de la inversión, ésta empresa presentará ante la Agencia Andaluza de la Energía, la factura y justificante de pago de la misma, para proceder al pago del incentivo en la cuenta bancaria, de titularidad del beneficiario, que se detalló en el formulario de la solicitud del incentivo.





## 7 Financiación para los proveedores

Con el objetivo de paliar las dificultades para el acceso a la financiación por parte de las empresas se dispone de un mecanismo de acceso a la financiación, a través del mecanismo de ingeniería financiera “Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises” (JEREMIE) previsto en el programa operativo FEDER de Andalucía 2007-2013, que facilitará la concesión de préstamos a pymes con el fin de impulsar el desarrollo empresarial asociado a este sector.

El programa financiará tanto inversiones como circulantes, siempre cuando la financiación esté vinculada a un proyecto de expansión de la empresa.

Las solicitudes de apoyo financiero, bajo el referido instrumento, se dirigirán a la Agencia de Innovación y Desarrollo de Andalucía, Agencia IDEA.

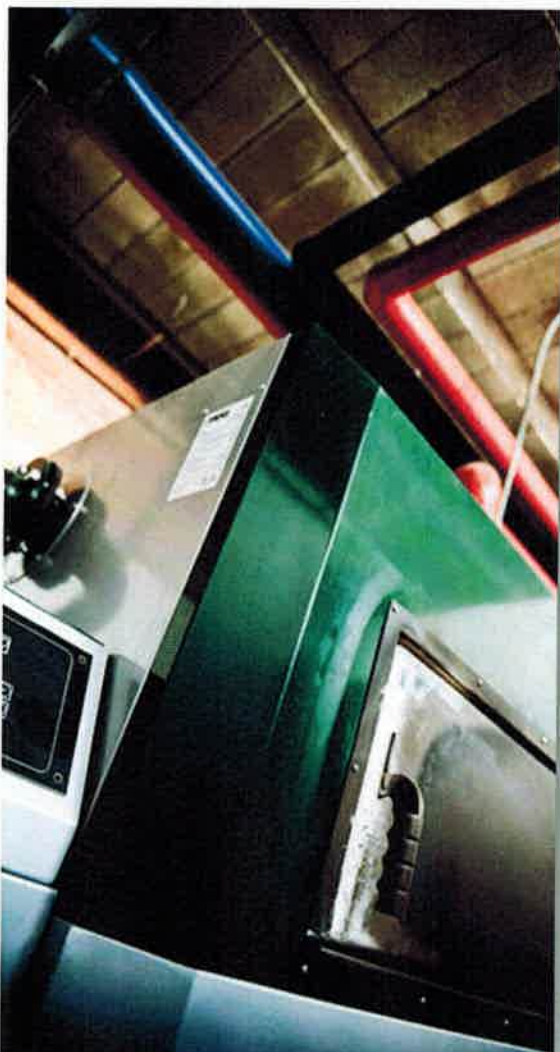






## 8 Claves del Programa y novedades


Las solicitudes acogidas a la Orden de 4 de febrero de 2009 que no hayan sido resueltas a la entrada en vigor del decreto-ley podrán optar por acogerse al Programa de Impulso a la Construcción Sostenible en Andalucía, ateniéndose a los términos y condiciones previstos en el mismo. Esta opción comportará el desistimiento de aquéllas. También podrán acogerse al Programa, las solicitudes acogidas a la Orden que ya hubieran sido resueltas estimatoriamente a la entrada en vigor del presente decreto-ley, previa renuncia por parte de los beneficiarios.


El Programa de Impulso a la Construcción Sostenible, busca una mayor simplificación administrativa y de procedimiento, a la vez que se refuerzan los instrumentos de control, introduciendo significativas novedades, entre las que se encuentran:



 Mayor orientación de los incentivos, con la introducción de medidas de alta eficiencia energética.

 Introducción de la figura del gestor energético, como agente que viene a reforzar el compromiso con la gestión de los bienes incentivados.

 Inversiones mínimas más bajas, que permitirán una generalización del apoyo público, con especial incidencia en la ciudadanía.

 Incentivos para nuevas instalaciones energéticamente eficientes en establecimientos o locales de nueva apertura.



